

# **REPUBLIQUE TOGOLAISE**

## **MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES**

Secrétariat Permanent pour le suivi des Politiques des Réformes et des Programmes Financiers (SP-PRPF)



# **EVALUATION DE LA PERFORMANCE DES REFORMES DE LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES A FIN DEC 2018**

**Par le représentant du  
Secrétaire Permanent/SP-PRPF  
Lomé, le 1er avril 2019, salle Entente du CASEF**

# Plan de l'exposé

Introduction

I. Agrégats économiques

II. Principales réformes engagées à fin décembre 2018

III. Méthodologie d'évaluation du PA-RGPF à fin décembre 2018

IV. Evaluation globale du PA-RGPF à fin décembre 2018

V. Difficultés rencontrées

VI. Perspectives

Conclusion

# Introduction

Les réformes de la gestion des finances publiques mises en œuvre depuis 2008 ont été évaluées en 2016 et restructurées en un nouveau PA-RGFP 2017-2021.

Les réformes prioritaires de 2017-2019 sont tirées de ce nouveau plan d'actions et actualisées au début de l'année 2018 pour la période 2018-2020.

Ces réformes prioritaires sont déclinées chaque année dans les PTBA. La présente revue de la performance porte sur le PTBA 2018.

# I. Quelques agrégats sur la situation des finances publiques à fin décembre 2018 (1/5)

Années	2015	2016	2017	Fin décembre 2018 Provisoire
<b>Recettes publiques</b>	<b>849,8</b>	<b>1 076,90</b>	<b>1086,7</b>	
<b>Recettes fiscales</b>	<b>516,3</b>	<b>568,5</b>	<b>563,2</b>	
<i>Recettes de la DGI/CI</i>	222,3	269,3	291,9	
<i>Recettes de la DGD/CDDI</i>	294	299,2	271,3	
Recettes non fiscales	52,3	45,6	55,6	
Recettes des comptes spéciaux	2,3	5,4	2,7	
Recettes extraordinaires (Dons et emprunts)	278,9	457,5	465,3	
<b>Dépenses publiques</b>	<b>858,1</b>	<b>1 013,10</b>	<b>1061,3</b>	
Dépenses courantes et prêts nets	502,8	568,1	543,3	
Dépenses en capital	277,7	327,8	174,5	
Amortissement de la dette	74,8	116,0	293,1	
Réduction nette des arriérés de paiement	2,8	1,2	50,4	
<b>Solde global hors dons</b>	<b>-209,6</b>	<b>-276,5</b>	<b>-96,3</b>	
<b>Solde global hors dons (base caisse)</b>	<b>-181,3</b>	<b>-275,3</b>	<b>-146,8</b>	
Taux de pression fiscale (%)	21,2	21,6	20,6	
<b>Taux de croissance du PIB (%)</b>	<b>5,4</b>	<b>5,0</b>	<b>4,4</b>	
<b>Taux d'investissement public (%)</b>	<b>11,4</b>	<b>12,5</b>	<b>6,3</b>	

Source : Direction générale des études et analyses économiques

## II. Principales réformes réalisées à fin déc. 2018 (1/5)

- Mise en œuvre des mesures de réformes au titre du programme FEC conclu avec le FMI ainsi que d'autres programmes avec la Banque mondiale et l'Union européenne ;
- Poursuite de la réforme du budget programme : Elaboration du budget programme de l'Etat 2019-2021, sa présentation en Conseil des Ministres et son dépôt à l'Assemblée Nationale ;
- Poursuite des travaux informatiques pour la mise en œuvre du budget de l'Etat en mode programme ;

## II. Principales réformes réalisées à fin déc. 2018 (2/5)

- Renforcement du pilotage de la trésorerie de l'Etat par la création de la Trésorerie Générale de l'Etat (TGE) et le remaniement du cadre juridique de la gestion de la trésorerie de l'Etat par la mise en place du Comité de Trésorerie de l'Etat (Arrêté n°046/MEF/SG/DGTCP du 06 avril 2018) ;
- Opérationnalisation du Compte Unique du Trésor (CUT) ;
- Elaboration et publication du bulletin statistique de 2017 sur la dette publique. Celui de 2018 est en cours de finalisation.

## **II. Principales réformes réalisées à fin déc. 2018 (3/5)**

- Vote par l'AN du code foncier et domanial en juin 2018 ;
- Adoption du nouveau code général simplifié des impôts en novembre 2018 ainsi que du livre de procédures fiscales ;
- Poursuite des travaux de mise en place du cadastre fiscal de Lomé par le rattachement des divisions cadastre et conservation foncière au commissariat des impôts (l'arrêté n°011/MEF/SG de février 2018) ;
- Elaboration du manuel d'évaluation ex ante de sélection, d'hiérarchisation et de programmation des investissements publics ;

## II. Principales réformes réalisées à fin déc. 2018 (4/5)

- Adoption d'un nouveau calendrier budgétaire intégrant les innovations du cadre harmonisé de la gestion des finances publiques ;
- Prise du décret fixant de nouveaux seuils de passation, de publication, de contrôle et d'approbation des marchés publics ;
- Transmission de la loi de finances à l'AN en octobre en vue de donner assez de temps aux députés pour son examen et son vote en novembre.



### **III. Méthodologie d'évaluation de la performance du PA-RGPF à fin déc. 2018 (3/6)**

- **Méthode de la valeur acquise** : pour une évaluation des résultats obtenus à partir de la valeur réelle produite par les services concernés.

Méthode fondée sur la mesure et l'analyse des indicateurs de performance retenus par chaque service ou ministère concernés.

### III. Méthodologie d'évaluation du PA-RGPF à fin décembre 2018 (4/6)

La méthode de la valeur acquise permet de répondre aux principales questions suivantes :

Quel est le coût du projet ou de la réforme ?

Quels ont été les résultats obtenus ?

Dans quels délais ?

Combien de temps reste-t-il pour l'achèvement du projet ou de la réforme ?

- **Evaluation par la méthodologie du taux d'exécution physique** pour la prise en compte de l'efficacité dans la réalisation des réformes dont les coûts de mise en œuvre n'ont pas pu être estimés.

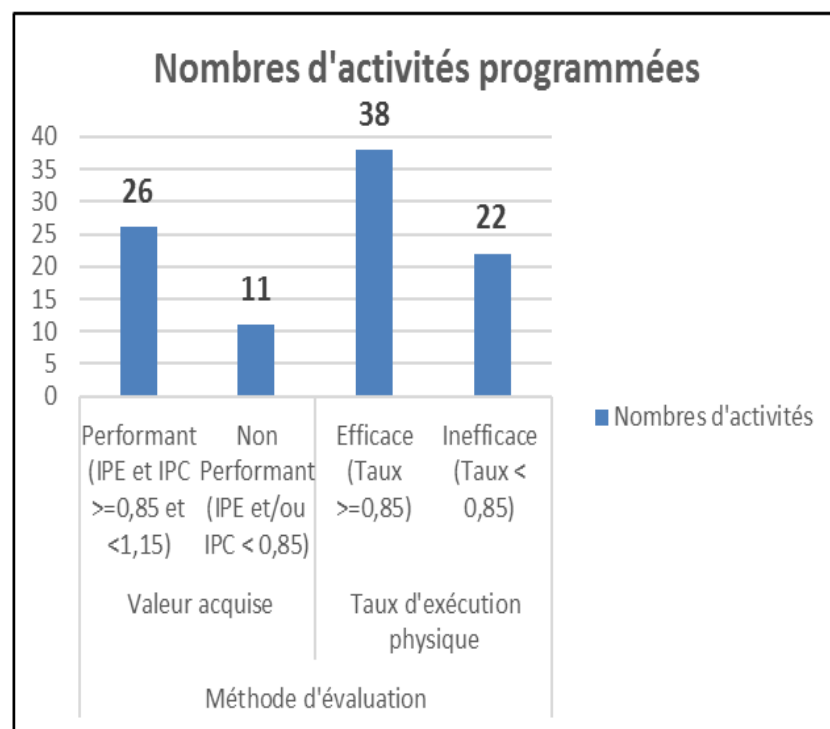
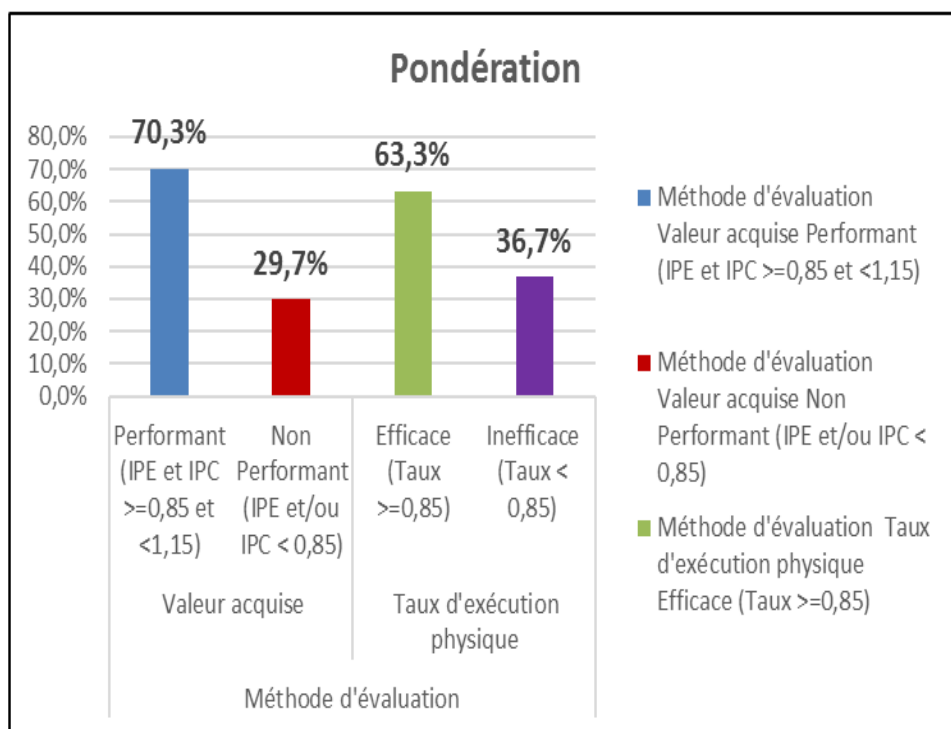
# IV. Evaluation globale du PA-RGPF à fin déc. 2018 (1/2)

**Tableau de l'évaluation**

<b>Activités</b>	<b>Méthode d'évaluation</b>			
	<b>Valeur acquise</b>		<b>Taux d'exécution physique</b>	
	<b>Performant (IPE et IPC <math>\geq 0,85</math> et <math>&lt; 1,15</math>)</b>	<b>Non Performant (IPE et/ou IPC <math>&lt; 0,85</math>)</b>	<b>Efficace (Taux <math>\geq 0,85</math>)</b>	<b>Inefficace (Taux <math>&lt; 0,85</math>)</b>
<b>Pondération</b>	<b>73,0%</b>	<b>27,0%</b>	<b>63,3%</b>	<b>36,7%</b>
<b>Nombre d'activités</b>	<b>27</b>	<b>10</b>	<b>38</b>	<b>22</b>

# IV. Résultats globaux de l'évaluation du PA-RGFP à fin déc. 2018 (2/2)

## Graphique de l'évaluation



## IV. Résultats globaux de l'évaluation du PA-RGFP à fin déc. 2018 (2/2)

- L'évaluation suivant la méthode de la valeur acquise des réformes mises en œuvre en 2018 fait ressortir 27 activités performantes sur les 37, soit 73,0% ;
- l'évaluation suivant le taux d'exécution physique révèle 38 activités efficaces sur les 60.

## V. Difficultés rencontrées (1/1)

Au regard des résultats de l'évaluation de la performance des réformes mises en œuvre à fin décembre 2018, les difficultés rencontrées sont liées aux faiblesses :

- de la planification des réformes ;
- de l'estimation des coûts des réformes ;
- du mécanisme de suivi-évaluation qui ne permet pas la collecte à bonne date des informations de mise en œuvre des réformes ;
- dans la responsabilisation des agents dans les directions et services (PTBA et évaluation par direction et service).

## VI. Perspectives (1/2)

Les principales réformes à mettre en œuvre au cours des prochains mois sont entre autres :

- Poursuite des travaux informatiques pour la mise en œuvre effective du budget de l'Etat en mode programme ;
- Finalisation et publication des comptes nationaux 2016 ;
- Elaboration du cadre institutionnel pour prendre en compte tous les aspects du PPP ;

## VI. Perspectives (2/2)

- Poursuite de l'interconnexion des ministères au SIGFiP ;
- Plaidoyer pour la poursuite de l'adoption et la mise en œuvre de nouveaux textes relatifs aux marchés publics et au corps de contrôle (DCF, CdC, IGF, IGE, IGT).



# Conclusion (1/1)

- L'évaluation de la mise en œuvre des réformes à fin décembre 2018 a été faite sur la base des plans de travail et budget annuel (PTBA 2018).
- Elle montre que la mise en œuvre a été satisfaisante : Sur les 97 activités de réformes programmées, 54 ont été réalisées, 34 sont en cours de réalisation et 9 non réalisées, soit 90,7% d'activités réalisées ou en cours de réalisation.
- Elle fait également ressortir des insuffisances qu'il convient de corriger afin d'améliorer la mise en œuvre des réformes au cours des prochaines années.

**Je vous remercie de votre  
aimable attention**